

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 9
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

24 июня 2019 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, зал общественной приемной мэрии города Новосибирска (каб. 134)

Заседание открыто: в 11 часов 00 минут.

Заседание закрыто: в 12 часов 00 минут.

На заседании присутствовали:

Леоненко Максим Викторович

– заместитель начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска – начальник управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска, заместитель председателя экспертного совета;

Козлов Александр Сергеевич

– начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь экспертного совета.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

– председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска;

Дмитриев Михаил Алексеевич

– директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер»;

Запруднова Марина Валентиновна

– начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;

Казанцев Егор Александрович	– советник Президента Новосибирской городской торгово-промышленной палаты;
Касаткина Ольга Михайловна	– председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;
Козырев Александр Вениаминович	– помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (по согласованию);
Кошелева Наталья Александровна	– координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров»;
Маслова Маргарита Алексеевна	– начальник департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

В связи с отсутствием председателя экспертного совета по оценке регулирующего воздействия, в соответствии с Положением об экспертном совете его обязанности исполняет заместитель председателя экспертного совета.

Повестка дня:

1. О результатах проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за I – II кварталы 2019 года.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. О заключении соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов за первое полугодие 2019 года.

Докладчик:

Бутко Роман Викторович – консультант отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

3. О внесении изменений в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2018 № 4641.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

4. О совершенствовании работы экспертного совета.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

5. Разное.

Заседание экспертного совета:

1. По первому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с результатами работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в сфере ОРВ проектов муниципальных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов за I-II квартал 2019 года.

Докладчиком было озвучено, что за первый-второй кварталы 2019 года на ОРВ разработчиками было направлено 43 проекта муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, из которых оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 30 проектов, 11 проектов проходят ОРВ в настоящее время и 2 проекта были возвращены разработчику в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О Порядке согласования архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства» - снят с рассмотрения на основании письма от 15.04.2019 № 30/02/02896 по причине необходимости дополнительной проработки; проект постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению жилых помещений маневренного фонда муницип-

ципального специализированного жилищного фонда» возвращен без проведения ОРВ по причине отсутствия основания для проведения ОРВ).

Необходимо отметить, что из общего числа поступивших на ОРВ проектов только в отношении 14 была проведена (проводится) полная процедура ОРВ.

Из 30 проектов, прошедших ОРВ, в 16 было выявлено 51 положение, необоснованно затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. На сегодняшний день разработчиками учтено 21 замечание по восьми проектам. Оставшиеся замечания разработчиками рассмотрены, однако необходимо время для доработки указанных проектов. Работа по учету указанных замечаний ведется, нами контролируется.

На сайте «Электронная демократия Новосибирской области» в контрольный период было размещено 13 проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

Наибольший резонанс в предпринимательском сообществе вызвал проект постановления мэрии города Новосибирска «Об архитектурно-художественном регламенте размещения информации и рекламных конструкций в городе Новосибирске» (объем проекта 72 страницы), по которому поступило в общей сумме 23 предложения от участников публичных консультаций. На сегодняшний день ведется работа с разработчиком нормативного акта по рассмотрению указанных предложений, и подготовка заключения об ОРВ данного проекта.

Кроме того, в I-II кварталах 2019 года в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 3 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, включенных в план, и 3 муниципальных нормативных правовых акта города Новосибирска проходят экспертизу в настоящее время. В подготовленных трех заключениях по результатам экспертизы выявлено 8 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Заключения направлены разработчикам, ими ведется работа по устранению замечаний.

Информация, полученная от докладчика, принята к сведению членами совета.

2. По второму вопросу повестки дня слушали Бутко Р.В., который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с результатами работы департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска по заключению соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

Докладчиком было озвучено, что в 2018 году и первом полугодии 2019 года отделом оценки регулирующего воздействия от имени мэрии города Новосибирска проведена работа по заключению соглашений о взаимодействии при проведе-

нии оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

К числу основных целей заключения указанных соглашений относятся расширение круга субъектов предпринимательской деятельности, принимающих участие в процедурах оценки регулирующего воздействия и экспертизы, а также повышение показателей отчетности, ежеквартально направляемой в министерство экономического развития Новосибирской области, что в конечном счете влияет на рейтинг города Новосибирска и Новосибирской области в сфере оценки регулирующего воздействия.

На данный момент заключено 6 соглашений: с Союзом «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирским областным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ассоциацией юристов России, местной общественной организацией «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», муниципальным автономным учреждением города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства».

На стадии согласования и подписания находятся 10 соглашений: с Межрегиональной ассоциацией руководителей предприятий, Новосибирской городской торгово-промышленной палатой, Коалицией малых и торговых форматов и киоскеров, Новосибирским областным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», 6 советами предпринимателей районов города Новосибирска (Центральным, Калининским, Железнодорожным, Дзержинским, Ленинским, Советским).

Вместе с тем хотелось бы отметить необходимость ускорения работы по заключению соглашений, особенно с теми представителями предпринимательского сообщества, которые входят в состав экспертного совета.

По завершению выступления были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Запруднова М. В.: в процессе взаимодействия с районными советами предпринимателей мы столкнулись с тем, что ряд представителей предпринимательского сообщества вообще не знают или не в полной мере представляют, что такое оценка регулирующего воздействия. В связи с этим предлагаю следующее заседание экспертного совета провести в расширенном составе, пригласив на него представителей районных советов предпринимателей, а также запланировать одним из вопросов повестки заседания доклад о том, что такое оценка регулирующего воздействия, и как этот инструмент может быть использован предпринимателями. Прошу в качестве содокладчика выступить одного из членов экспертного совета по желанию.

Кошелева Н. А.: я готова выступить в качестве содокладчика по указанному вопросу.

Козырев А. В.: думали ли вы о заключении соглашений не только с предпринимателями, объединенными по территориальному принципу, но и с отраслевыми объединениями?

Козлов А. С.: вопрос о заключение соглашений с отраслевыми объединениями рассматривается.

Запруднова М. В.: отраслевые объединения предпринимателей на практике сталкиваются с проблемами и пробелами в правовом регулировании в своих отраслях бизнеса, взаимодействие с ними позволит нам более глубоко понимать и знать об их проблемах. Безусловно, мы будем работать над заключением соглашений и улучшением сотрудничества с ними.

Безрученкова Н. В.: предлагаю пригласить на следующее заседание экспертного совета не только представителей районных объединений предпринимателей, но и членов отраслевых ассоциаций и союзов.

Запруднова М. В.: мы поддерживаем данное предложение и готовы провести необходимую работу по привлечению указанных представителей.

Дмитриев М. А.: в процессе определения круга субъектов, с которыми планируется заключение соглашений, обращались ли вы в Министерство экономического развития Новосибирской области с целью получения информации о предпринимательских сообществах, осуществляющих свою деятельность на территории города Новосибирска?

Запруднова М. В.: мы взаимодействуем с Министерством экономического развития по разным вопросам и обязательно обратимся к ним за этой информацией.

Казанцев Е. А.: по моей информации не все советы предпринимателей районов города Новосибирска зарегистрированы в качестве юридического лица. Каким образом вы планируете заключать соглашения с группами лиц, не обладающими юридическим статусом?

Запруднова М. В.: мы будем заниматься этим вопросом и искать возможности для заключения соглашений.

Дмитриев М. А.: считаю, что заключение соглашений о взаимодействии с предпринимателями не должно быть самоцелью для мэрии. Основная задача – увеличить количество участников публичных консультаций и тем самым повысить эффективность ОРВ как инструмента учета мнений предпринимателей.

Информация, полученная от докладчика, принята к сведению членами совета.

По итогам обсуждения председательствующим на заседании предложено:

1. Провести в расширенном составе следующее заседание экспертного совета с привлечением представителей территориальных и отраслевых объединений предпринимателей.

2. В качестве содокладчика по вопросу разъяснения предпринимателям значения процедуры ОРВ определить координатора по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров» Н. А. Кошелеву.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 10 человек, «против» – 0 человек, воздержался от голосования 0 человек.

Решение провести следующее заседание экспертного совета в расширенном составе с привлечением представителей территориальных и отраслевых объединений предпринимателей, в качестве содокладчика по вопросу

разъяснения предпринимателям значения процедуры ОРВ определить координатора по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров» Н. А. Кошелеву принято единогласно.

3. По третьему вопросу повестки дня слушали Козлова А. С., который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с необходимостью внесения изменений в план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2019 год, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.11.2018 № 4641.

Докладчиком было озвучено, что в 2019 году экспертиза муниципальных правовых актов города Новосибирска проводится в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641.

На 3 квартал запланировано проведение экспертизы двух постановлений мэрии города Новосибирска: от 20.10.2014 № 9161 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулированию таких разрешений», от 10.06.2013 № 5459 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства». Однако данные акты были признаны утратившими силу, поэтому предлагаем включить в план экспертизы на 2019 год следующие правовые акты: постановление мэрии города Новосибирска от 14.10.2013 № 9730 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению разрешений на право организации розничного рынка», постановление мэрии города Новосибирска от 25.02.2013 № 1741 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности». Данные акты по структуре и содержанию противоречат Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Порядку разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденному постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613.

Кроме того, поскольку на 4 квартал в плане содержится только один правовой акт, рассматривается вопрос о включении в план на 4 квартал постановления мэрии города Новосибирска от 20.04.2016 № 1567 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации», которое также не соответствует вышеуказанным нормативным правовым актам.

По завершению выступления были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Дмитриев М. А.: касается ли предпринимателей постановление мэрии города Новосибирска от 20.04.2016 № 1567 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации»?

Козлов А. С.: да, адреса присваиваются всем построенным объектам капитального строительства.

Безрученкова Н. В.: обращаю ваше внимание на то, что у предпринимателей, которые владеют нестационарными торговыми объектами есть проблема. В связи с тем, что таким объектам не присваивают адреса, на продаваемую продукцию невозможно нанести маркировку.

Безрученкова Н. В.: можно ли будет получить проект постановления о внесении изменений в план экспертизы?

Козлов А. С.: да, мы разошлем его всем членам экспертного совета.

Информация, полученная от докладчика, принята к сведению членами совета.

4. По четвертому вопросу повестки дня слушали Козлова А. С, который в своем выступлении ознакомил членов экспертного совета с необходимостью совершенствования работы экспертного совета.

Докладчиком было озвучено, что на прошлом заседании экспертного совета обсуждался вопрос о внесении изменений в организацию работы экспертного совета в целях исключения ситуаций, когда заседания отменяются в связи с отсутствием кворума. В соответствии с пунктом 4.4 Положения об экспертном совете (утверждено постановлением мэрии города Новосибирска от 06.04.2015 № 2769) заседание экспертного совета считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов экспертного совета с обязательным присутствием председателя экспертного совета или заместителя председателя экспертного совета. На данный момент экспертный совет состоит из 18 человек, следовательно, для кворума необходимо присутствие минимум 10 человек, но не всегда получается собрать совет в требуемом составе.

В целях исключения таких ситуаций нами была изучена региональная практика по данному вопросу. Выявлены следующие варианты кворума: не менее половины членов совета (Хабаровский край), не менее двух третей от состава его членов (Минэкономразвития РФ, Пензенская область, Пермский край, Северная Осетия), не менее трети состава совета (Вологодская область), нет требований по кворуму (экспертный совет минэкономразвития НСО.)

Если рассматривать вариант, когда требования к кворуму не устанавливаются, то можно отметить как положительные, так и отрицательные его стороны. Положительная заключается в том, что исключается ситуация отмены заседаний совета из-за отсутствия кворума, отрицательная – возможна низкая явка членов совета на заседание. Поэтому мы рассматриваем установление кворума в количестве не менее одной трети от состава его членов с одновременным увеличением состава совета примерно до 23 человек.

Полагаем, что проведение заседаний совета в заочной форме (на прошлом заседании такой вариант предлагался) нецелесообразным, поскольку заочная форма не предполагает открытого обсуждения стоящих в повестке заседания вопросов, заседания могут приобретать формальный характер.

По завершению выступления были заданы следующие вопросы и высказаны предложения:

Казанцев Е. А.: предлагаю в качестве изменений в Положение об экспертном совете рассмотреть возможность предоставления заочного письменного мнения на протокол текущего (очередного) заседания.

Запруднова М. А.: в настоящее время мы решили остановиться на варианте кворума, указанном докладчиком. Если с введением такого варианта ничего не поменяется, мы будем рассматривать возможность заочного голосования или высказывания мнений.

Дмитриев М. А.: за счет кого планируется расширение состава экспертного совета?

Запруднова М. В.: за счет привлечения представителей отраслевых объединений предпринимателей, аппарата Совета депутатов города Новосибирска.

Казанцев Е. А.: последнее заседание экспертного совета по ОРВ Новосибирской области было проведено в заочной форме.

Запруднова М. В.: мы рассмотрим возможность установления в Положении об экспертном совете случаев, в которых форма заседания может быть заочной.

Дмитриев М. А.: существуют ли такие члены нашего экспертного совета, которые ни разу не появлялись на заседании?

Бутко Р. В.: пока ни разу не появлялся на заседаниях экспертного совета депутат Волобуев О. И.

Дмитриев М. А.: прошу рассмотреть возможность перед заседанием совета рассылать доклады по вопросам планирующейся повестки дня членам совета?

Казанцев Е. А.: поддерживаю предложение М. А. Дмитриева.

Запруднова М. В.: после утверждения повестки очередного заседания мы будем рассылать материалы к нему всем членам экспертного совета.

Запруднова М. В.: Предлагаем членам экспертного совета представить свои предложения по кандидатурам в состав совета.

Безрученкова Н. В.: предлагаю включить в состав совета представителя Ассоциации рестораторов и включить в состав совета представителя строительной отрасли, например, господина Астахова.

Дмитриев М. А.: соглашение о взаимодействии при проведении ОРВ с представителями отраслевых объединений предпринимателей предусматривает рассылку им материалов по публичным консультациям в отношении всех проектов нормативных актов?

Запруднова М. В.: нет, мы будем рассылать им только те проекты, которые касаются конкретной отрасли.

Дмитриев М. А.: какова на сегодня ситуация с обновлением раздела «ОРВ и экспертиза» правового портала мэрии?

Бутко Р. В.: после решения проблем с подготовкой модулей подразделов данного раздела в соответствии рекомендациями рабочей группы по совершенствованию портала, в настоящее время проходит стадия тестирования модулей и всего процесса прохождения материалов.

Запруднова М. В.: К следующему заседанию экспертного совета необходимо запустить обновленную версию раздела и продемонстрировать ее членам экспертного совета.

Информация, полученная от докладчика, принята к сведению членами совета.

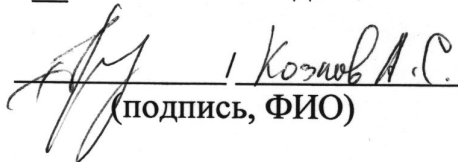
И. о. председателя
экспертного совета:

«15» июля 2019 года


(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«15» июля 2019 года


(подпись, ФИО)